



El acogimiento familiar en el punto de mira

Diciembre 2014

Este documento forma parte de una serie de artículos sobre temas destacados, elaborados por Family for Every Child, una alianza global de organizaciones nacionales de la sociedad civil que trabajan conjuntamente para mejorar el cuidado de los niños en todo el mundo

En los últimos años, se ha producido una rápida expansión de los programas de acogimiento familiar en los países de bajos y medianos ingresos, a menudo en un intento de desarrollar alternativas más adecuadas al uso del acogimiento institucional a gran escala para los niños y niñas que no pueden ser cuidados por sus propias familias. Sin embargo, suelen faltar la investigación, el conocimiento y la comprensión sobre la manera de ejecutar programas de acogimiento familiar seguros y efectivos en este tipo de contextos (Family for Every Child, 2015a). Existe asimismo inquietud en relación con el hecho de que, aunque el acogimiento familiar puede beneficiar a muchos niños, a veces se utiliza en casos en los que es posible evitar la separación familiar o en los que no constituye la modalidad más apropiada de cuidado alternativo para un niño o niña en concreto (Family for Every Child, 2015b). Para ayudar a llenar este vacío de conocimiento y velar por que el acogimiento familiar sea seguro, eficaz, y que solo se utilice cuando sea necesario y apropiado, Family for Every Child ha elaborado dos reportes sobre el acogimiento familiar:

- El lugar del acogimiento familiar en el continuo de modalidades alternativas de cuidado de los niños: una revisión de la evidencia para los responsables políticos
- Estrategias para proporcionar un acogimiento familiar seguro y eficaz: una revisión de la evidencia para quienes diseñan y ejecutan programas de acogimiento familiar

Ambos reportes se basan en una revisión bibliográfica y

En este trabajo, se utiliza la siguiente definición de acogimiento familiar:

“Supuestos en que una autoridad competente confía el niño a efectos de acogimiento alternativo al entorno doméstico de una familia distinta de su propia familia, que ha sido seleccionada, declarada idónea, aprobada y supervisada para ejercer ese acogimiento” (ONU 2010, Art. 29).

entrevistas con expertos, y estarán disponibles en el sitio web de Family for Every Child hacia finales de enero de 2015, junto con este breve documento que resume las principales conclusiones.¹

El acogimiento familiar constituye una parte importante del continuo de modalidades alternativas de cuidado infantil

Cuando el acogimiento familiar se administra adecuadamente, con mecanismos, estructuras y recursos eficaces, permite a los niños y niñas vivir en una familia amorosa y afectuosa, mientras las autoridades trabajan para lograr su reintegración familiar o tratan de encontrarles nuevos hogares permanentes. Esta modalidad de cuidado hace posible que los niños formen relaciones estables y de confianza con los cuidadores, lo cual es vital para que puedan desarrollar su máximo potencial y ser más resilientes. El acogimiento familiar es muy preferible a las instituciones a gran escala, que han demostrado ser muy perjudiciales para el bienestar y el desarrollo de los niños (Nelson et al 2007; Williamson y Greenberg 2010 y ONU 2010). En los casos en que ni el retorno a la familia ni la adopción son opciones que redundan en el interés superior del niño, el acogimiento familiar puede también proporcionar a algunos niños un hogar a más largo plazo (Biehal 2011; EveryChild 2011). Sin embargo, solo se debe recurrir al acogimiento familiar cuando la separación de la familia atienda al interés superior del niño y cuando un acogimiento familiar se considere la forma más apropiada de cuidado alternativo.² El acogimiento familiar solo debe constituir una parte del continuo de modalidades alternativas de cuidado infantil. Se debe dar prioridad a apoyar a las propias familias de los niños para que cuiden de ellos, y deberían estar disponibles otras modalidades alternativas de cuidado, tales como la adopción y los hogares para grupos pequeños (ONU 2010).



No hay una solución única

No existe ningún modelo de programas exitosos de acogimiento familiar, y aquellos que elaboran y ejecutan dichos programas deben examinar cuidadosamente el contexto y adaptar en consecuencia los programas. Es necesario reflexionar sobre los tipos de acogimiento familiar que se deben ofrecer, que pueden variar de acogimiento familiar de corto receso, destinado a prevenir la separación de más largo plazo, a estancias a largo plazo que apoyan a los jóvenes a través de la edad adulta (EveryChild 2011). También se debe tener en cuenta quién está en mejores condiciones de proporcionar y apoyar un acogimiento familiar en un contexto concreto, y tales actores suelen incluir a los gobiernos, la sociedad civil y las comunidades. En muchos contextos, la falta de una mano de obra eficaz dedicada al bienestar infantil significa que las comunidades juegan un papel vital en la superación de la resistencia cultural al acogimiento familiar, identificando potenciales familias acogedoras y haciendo un seguimiento de cada acogimiento. Sin embargo, muchos argumentan que el acogimiento familiar no se puede realizar de forma segura sin contar con algún tipo de personal capacitado en el bienestar infantil (Gale 2008; Family for Every Child 2015a; Ministerio de Igualdad de Género y Bienestar Infantil 2009 a/b; Word Vision 2009). A la hora de determinar el mejor enfoque, suele resultar útil empezar con programas de acogimiento familiar a pequeña escala e irlos ampliando. La ejecución de programas de acogimiento familiar exitosos a gran escala suele depender de una sensibilización eficaz en torno a los beneficios (y retos) del acogimiento familiar, y aunque hay resistencia al acogimiento familiar en algunos contextos, la experiencia ha demostrado que esto se puede superar cuando los beneficios para el niño se pueden ver y comunicar claramente. (Forber Pratt et al, 2013; Human Rights Watch, 2014; Mackenzie et al, 2014; Save the Children y el Centro de Investigación en Educación y Consultoría 2013).

Componentes fundamentales de programas de acogimiento familiar seguros y de calidad

A pesar de la necesidad de adaptar el acogimiento familiar al contexto, hay algunos componentes fundamentales que todos los programas de acogimiento familiar deben tener para garantizar que sean seguros y eficaces a la hora de satisfacer las necesidades de los niños.³

- **Toma de decisiones cuidadosa sobre la colocación con familias acogedoras.** Solo se debe recurrir al acogimiento familiar cuando la separación de la familia resulte necesaria y redunde en el interés superior del niño,⁴ y cuando el acogimiento familiar se considere la modalidad de cuidado alternativo más adecuada para el mismo. Las decisiones sobre la colocación de niños con familias acogedoras deben tomarse con cuidado, tras una consulta exhaustiva con los niños, las familias, los trabajadores sociales y las demás partes interesadas.

Además, todos los niños deben contar con planes de cuidado que se revisen con frecuencia y que fijen con claridad el objetivo de su colocación en acogimiento familiar.

- **Ayuda a los niños y a las familias para apoyar la reintegración** en las familias cuando resulte apropiado manteniendo un contacto seguro y apoyo a las familias de origen. Las familias acogedoras pueden jugar un papel clave en la prestación de este apoyo.
- **La captación adecuada, la evaluación cuidadosa y el apoyo continuo a las familias acogedoras.** Los mecanismos de apoyo pueden incluir asociaciones de familias acogedoras, el acceso a la ayuda de especialistas y asesoramiento, así como apoyo financiero.
- **Esfuerzos continuos para fortalecer la capacidad de las familias acogedoras** y apoyo a dichos hogares a través de la capacitación, la supervisión y la tutoría.
- **Selección adecuada de familias acogedoras para cada niño**, basada en una consideración de las capacidades de las familias acogedoras para satisfacer las necesidades individuales de cada niño concreto.
- **Apoyo para los niños en acogimiento familiar**, incluyendo los esfuerzos para responder a los efectos perjudiciales de la separación familiar. Dichos servicios podrían incluir asociaciones de niños en acogimiento familiar, mecanismos de denuncia, servicios terapéuticos y de asesoramiento especializados y tener un trabajador social designado.
- **Seguimiento de la colocación en acogimiento familiar** a través de visitas frecuentes y utilizando el apoyo de las comunidades para velar por que el acogimiento esté funcionando para todas las partes.
- **Apoyo a los niños y a los adultos jóvenes que abandonan el acogimiento familiar.**

El acogimiento familiar dentro del sistema más amplio de protección y cuidado infantil

Con el fin de proporcionar los componentes anteriores de acogimiento familiar efectivo y seguro, también tienen que estar presentes ciertos mecanismos y estructuras. Estos incluyen:⁵

- Fuertes marcos legales y de política cimentados en las Directrices sobre las modalidades alternativas de cuidado de los niños (ONU 2010) y la Convención sobre los Derechos del Niño (ONU 1989), y con el interés superior del niño como consideración primordial;
- Financiación suficiente del acogimiento familiar, y de otros servicios de bienestar infantil, incluido el apoyo a las familias de origen y una gama de modalidades alternativas de cuidado infantil;
- Esfuerzos coordinados y colaborativos por una amplia gama de partes interesadas;
- Un número adecuado de trabajadores de bienestar



infantil capacitados que estén debidamente apoyados en sus esfuerzos para gestionar los programas de acogimiento familiar y ofrecer apoyo a las familias de origen;

- Datos de calidad y sistemas de gestión de la información, e investigación y debate público en torno al tema.

En definitiva, el acogimiento familiar tiene que estar enraizado en un sistema de protección infantil integral que ejecute estos mecanismos y estructuras y dé prioridad a los servicios de prevención y de apoyo familiar.

Acogimiento familiar inclusivo

Todos los niños deben tener acceso a la misma gama de modalidades alternativas de cuidado. Sin embargo, en muchos contextos, algunos colectivos infantiles, como los niños con discapacidades y otras necesidades especiales, los menores de tres años y los niños de la calle, son menos propensos que sus pares a ser colocados en acogimiento familiar (Anghel et al 2013; Better Care Network and EveryChild 2012; Palayret et al 2012). La evidencia indica que dichos colectivos pueden beneficiarse enormemente del acogimiento familiar y que, con el apoyo adecuado para los niños y las familias acogedoras, es posible establecer programas más inclusivos de este tipo de acogimiento (Family for Every Child, 2015b).

La situación del acogimiento familiar en todo el mundo

Un resumen de la evidencia global sugiere que, durante la última década, se realizaron grandes esfuerzos para establecer nuevos programas de acogimiento familiar, beneficiando a muchos niños que de lo contrario hubiesen

crecido en acogimiento institucional o fuera de un entorno familiar. Sin embargo, la insuficiente dotación de recursos para el acogimiento familiar y/o la falta de esfuerzo para crear programas de acogimiento familiar apropiados y determinados y con un contexto específico, ha llevado también a problemas con los programas de acogimiento familiar, tanto en contextos ricos como en aquellos con recursos más limitados. Estos incluyen:⁶

- La falta de apoyo a las familias que lleva a que los niños sean colocados en acogimiento familiar innecesariamente;
- La falta de una financiación adecuada para el acogimiento familiar;
- La falta de coordinación y la supervisión y control de los servicios de acogimiento familiar del estado;
- Marcos de política que no proporcionan apoyo suficiente para fomentar el acogimiento familiar y que a menudo reflejan enfoques occidentales que pueden no resultar apropiados para el contexto;
- La falta de una implementación eficaz y el cumplimiento de la ley;
- No existen suficientes trabajadores sociales capacitados para implementar el acogimiento familiar;
- La falta de familias acogedoras con una capacitación adecuada y apoyo, e insuficiente atención a la correcta selección de una familia acogedora para cada niño;
- Apoyo insuficiente para los niños que entran y abandonan el acogimiento familiar, incluyendo el vital apoyo psicosocial;
- La falta de información, investigación y evaluación del acogimiento familiar, especialmente en países de bajos y medianos ingresos.

Recomendaciones

Estos hallazgos sugieren las siguientes recomendaciones clave para los donantes y los responsables políticos:

1. Invertir en el acogimiento familiar como parte de un sistema de cuidado infantil nacional integral que prioriza los esfuerzos para prevenir la separación familiar, y que también proporciona una gama de modalidades alternativas de cuidado de los niños. Este sistema incluye un equipo de trabajo dedicado al bienestar infantil bien capacitado.
2. Invertir en diferentes tipos de acogimiento familiar, para que los niños pueden ser colocados en la forma de acogimiento familiar más adecuada a sus necesidades individuales.
3. Desarrollar e implementar marcos legales y políticos localmente apropiados para apoyar el acogimiento familiar y los sistemas más amplios de cuidado y protección infantil, e involucrar a los niños y a otras partes interesadas en el diseño de políticas y procedimientos.
4. Asegurarse de que existan mecanismos adecuados de coordinación entre los actores involucrados en el acogimiento familiar, y reconocer y apoyar el papel esencial que desempeñan las comunidades y la sociedad civil en la prestación de servicios de acogimiento familiar de calidad y seguros.
5. Asegurarse de que toda la asistencia para el acogimiento familiar esté regulada y supervisada adecuadamente, y evaluar los programas de acogimiento familiar, incluyendo la comprensión de las perspectivas de los niños, para identificar ejemplos de prácticas prometedoras y áreas de mejora.



Estos hallazgos sugieren las siguientes recomendaciones clave para los diseñadores de programas de acogimiento familiar:

1. Adaptar los programas de acogimiento familiar al contexto específico.
2. Construir sistemas de toma de decisiones eficaces y participativos que garanticen que los niños estén en acogimiento familiar solo cuando sea necesario y apropiado. Todos los niños en acogimiento familiar deben tener un plan de cuidado individual con un objetivo claro que sea revisado periódicamente.
3. Asegurarse de que los programas de acogimiento familiar sean seguros y eficaces a través de selección, evaluación y apoyo de familias acogedoras; adecuación correcta de los niños a los cuidadores; apoyo adecuado a los niños en acogimiento familiar; seguimiento cuidadoso y revisión periódica de las colocaciones; apoyo a la reintegración familiar (incluyendo el contacto con las familias de origen en su caso) y apoyo a quienes abandonan el acogimiento.
4. Esforzarse para apoyar a los niños con necesidades especiales y a sus cuidadores para garantizar que el acogimiento familiar sea inclusivo.

En general, es importante que el acogimiento familiar no sea visto como la única solución a la separación de la familia, ni como una "solución rápida". Sin embargo, con los mecanismos de apoyo adecuados, el acogimiento familiar supone una valiosa modalidad de cuidado infantil, que permite a los niños ser atendidos en un ambiente familiar y crear lazos que son vitales para su desarrollo y crecimiento. Lamentablemente, en muchos contextos, el apoyo al acogimiento familiar es insuficiente y mucho más debe hacerse con urgencia para velar por que el acogimiento familiar sea más accesible, seguro y eficaz.

Las referencias completas se pueden encontrar en nuestros próximos informes. Para leer la versión completa de los reportes de acogimiento familiar de Family for Every Child, visitar: www.familyforeverychild.org/knowledge-centre o enviar un email a info@familyforeverychild.org

1 Este documento fue elaborado por Emily Delap, directora de apoyo técnico de Family for Every Child. Se basa en los resultados de dos reportes más largos que serán publicados por Family for Every Child: El lugar del acogimiento familiar en el continuo de modalidades alternativas de cuidado de los niños: una revisión de la evidencia para los responsables políticos y Estrategias para brindar un acogimiento familiar seguro y eficaz: una revisión de la evidencia para quienes diseñan y ejecutan programas de acogimiento familiar, investigado y elaborado por Ghazal Keshavarzian, un consultor independiente.

2 Otras formas de modalidades alternativas de cuidado que pueden estar disponibles incluyen, entre otros, el acogimiento por familiares, el acogimiento residencial en hogares infantiles y el alojamiento independiente y tutelado.

3 Extraído de Family for Every Child, de próxima publicación (b) basándose en la evidencia de varias Fuentes, que incluyen Bostock 2014; Cantwell et al 2012; EveryChild 2011; EveryChild Georgia 2011; Hojer et al 2013; Human Rights Watch 2010/ 2014; Manitoba Foster Family Network 2011; Martinez 2014; Scottish Government 2013a; Sherwin 2011 a/b/c; UN 2010; UNICEF Croatia 2012

4 Las Directrices sobre las modalidades alternativas de cuidado de los niños (ONU 2010) sugieren una serie de factores que deben ser considerados a la hora de determinar el interés superior, incluidos:

atender los derechos universales del niño; equilibrar la seguridad y bienestar inmediatos del niño y su medio y las necesidades de cuidado y desarrollo a largo plazo; reconocer los problemas asociados a los cambios de colocación frecuentes, y la importancia de lograr la permanencia en las relaciones forjadas en el acogimiento, y considerar el apego del niño a su familia y comunidad, incluida la importancia de mantener juntos a los hermanos (aunque esto puede resultar complejo, sobre todo si esta colocación conjunta se considera apropiada solo para uno de los hermanos).

5 Extraído de Family for Every Child, de próxima publicación (a) basándose en la evidencia de varias fuentes, que incluyen Anghel et al 2013; Human Rights Watch 2014; Davis and Padley 2013; Sherwin 2011 a/b/c; Palayret et al 2012; Parry-Williams and Dunn 2009.

6 Extraído de Family for Every Child, de próxima publicación (a) basándose en la evidencia de varias Fuentes, que incluyen Centre for Law and Policy Research and Foster Care, India 2013; DCS and UNICEF 2012; DCS 2008; EveryChild 2011; EveryChild and HelpAge International 2012; EveryChild Georgia 2011; Human Rights Watch 2014; NPR 2013; Palayret et al 2012; Parry-Williams and Dunn, 2009; Petrova-Dimitrova 2009; Perry et al 2012; Tapsfield and Collier 2005; Save the Children and Center for Educational Research and Consulting 2013; Sherwin 2011a/b/c; UNICEF Croacia 2012.



info@familyforeverychild.org



www.familyforeverychild.org



[@familyforeveryc](https://twitter.com/familyforeveryc)



www.linkedin.com/company/family-for-every-child

Family
for every child

